



**РУБЦОВСКИЙ
ГОРОДСКОЙ СУД
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

ул. Калинина, 13,
г. Рубцовск,
Алтайский край, 658201
тел. (8-385-67) 7-72-62
факс (8-385-67) 7-71-87
E-mail: rubc@yandex.ru
№ 2-976/2015 г.

И. № _____

Прокуратура города Рубцовска
ул. Громова, 34а
г. Рубцовск

Рубцовский городской Совет
депутатов Алтайского края
пр. Ленина, 130
г. Рубцовск

✓

Направляю копию апелляционного определения Алтайского Красного суда от 29 апреля 2015 года и копию решения Рубцовского городского суда от 09 февраля 2015 года для сведения.

Приложение: копия определения АКС на 5-ти листах
копия решения суда на 2-х листах

Омсефедова А.И.
29.05.2015

Судья

С.А.

С.А.Смирнова

Рубцовский городской Совет
депутатов Алтайского края
ВХОДЯЩИЙ № 357
«29» мая 2015 г.

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

КОПИЯ

09 февраля 2015 года Рубцовский городской суд Алтайского края в составе:
председательствующего Федоровой Ю.Ю.,
при секретаре Мазаковой Е.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению прокурора г. Рубцовска в интересах неопределенного круга об оспаривании решения Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края, утвержденного решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 21.02.2013 № 83,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор г. Рубцовска обратился в суд с указанным заявлением. Просил решение Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 21.02.2013 № 83 «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде преимущественного права зачисления детей в муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения города Рубцовска при комплектовании детьми» признать недействующим с момента опубликования. В обоснование заявленных требований указал, что решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 21.02.2013 № 83 при положении «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде преимущественного права зачисления детей в муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения города Рубцовска при комплектовании детьми» Прокурором города Рубцовска в порядке статьи 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» 31.10.2014 принесен протест с требованием о внесении изменений в указанное решение Совета депутатов городского Совета депутатов Алтайского края от 20.11.2014 № 410 протест прокурора был отклонен. В соответствии с п. 1 Решения установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде преимущественного права зачисления детей внеочередном порядке в муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения города Рубцовска при комплектовании детьми, нянь, помощников воспитателя, младших воспитателей, педагогических работников муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений, педагогических работников муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений, педагогических работников муниципальных бюджетных образовательных учреждений дополнительного образования детей, медицинского и фармацевтического персонала: врачей, среднего медицинского персонала краевых государственных бюджетных учреждений здравоохранения, краевых государственных казенных учреждений здравоохранения, расположенных на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края. Указанное противоречит действующему законодательству по следующим основаниям. Право на внеочередное и первоочередное предоставление места в дошкольное образовательное учреждение отдельных категорий граждан закреплено в нормативных правовых актах федерального и регионального уровня. Так, право на первоочередное предоставление места предусмотрено для детей - инвалидов и детей, один из родителей которых является инвалидом (Указом Президента Российской Федерации от 02.10.1992 № 1557 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов» (абзац 8 п. 1)); детей военнослужащих (Федеральным законом от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (п. 6 ст. 19)); детей сотрудников полиции (Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (п. 6 ст. 46, ч. 2 ст. 56)); детей сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в учреждениях органов уголовно-исполнительной системы; детей сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы; детей сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в таможенных органах Российской Федерации (Федеральным законом от 30.12.2007 № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (п. 14 ст. 3)). Право на внеочередное предоставление места предусмотрено для: детей прокуроров (Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (п. 5 ст. 44)); детей судей Российской Федерации (Законом Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (п. 3 ст. 19)); детей следователей, руководителей следственных органов Следственного комитета, а также других должностных лиц Следственного комитета, имеющих специальные или воинские звания или замещающих должности, по которым предусмотрено присвоение специальных или воинских званий (Федеральным законом от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (п. 25 ст. 35)). Таким образом, перечень лиц пользующихся правом внеочередного зачисления в ДОУ, является исчерпывающим, однако в нарушение данных требований закона, решением Рубцовского городского Совета депутатов от 21.02.2013 № 83 предусмотрено внеочередное предоставление места в дошкольные учреждения детей нянь, помощников воспитателя, младших воспитателей, педагогических работников муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений, педагогических работников муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений, педагогических работников муниципальных бюджетных образовательных учреждений дополнительного образования детей, медицинского и фармацевтического персонала: врачей среднего медицинского персонала краевых государственных бюджетных учреждений здравоохранения, краевых государственных казенных учреждений здравоохранения, расположенных на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края. Кроме того, установление Решением льгот по предоставлению мест в дошкольные образовательные учреждения категориям граждан, в отношении которых такое право не предусмотрено нормативными правовыми актами имеющими большую юридическую силу, нарушает права граждан общей очереди, вставших на учет ранее, чем граждане, наделенные льготой в таком порядке. Решение Рубцовского городского Совета депутатов от 21.02.2013 № 83 было опубликовано в газете «Местное время» 26.02.2013, а также размещено в сети «Интернет» на официальном сайте Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края. Указанное решение является нормативным правовым актом, затрагивает интересы неопределенного круга лиц, в связи с этим, прокурор счел необходимым обратиться в порядке статьи Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

В судебном заседании помощник прокурора г. Рубцовска Крупина Ю.Н. требования поддержала в полном объеме доводам, изложенным в заявлении.

Представитель заинтересованного лица Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края – главный специалист-юрист Ожередова А.Н. в судебном заседании возражала против удовлетворения требований, полагала, оспариваемое решение Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края принято в пределах полномочий Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края. Указала, что в адрес Управления образования приходит множество писем-просьб от врачей, педагогов учреждений, расположенных на территории города Рубцовска об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде преимущественного права зачисления их детей в дошкольные образовательные учреждения, кроме того, желая привлечь в город специалистов-врачей, специалистов-педагогов руководствуясь ч. 5 ст. 20 Федерального закона № 131-ФЗ, ч. 7 ст. 21 Устава муниципального образования «Город Рубцовск Алтайского края, а также решением от 20.11.2014 № 410 об отклонении протеста прокурора города Рубцовска Алтайского края, так как не требуется никаких дополнительных расходов средств бюджета города Рубцовска, было принято решение сессии Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края.

Выслушав стороны, исследовав материалы дела, суд считает, что требования прокурора подлежат удовлетворению следующим основаниям.

Согласно ч. 4 ст. 1, 2 ст. 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование, гарантирую общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования государственных или муниципальных образовательных учреждений и на предприятиях.

В соответствии с пунктами «е» и «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся: общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта; координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства

социальная защита, включая социальное обеспечение.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает общие правовые, территориально-организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

Согласно п. 2 ст. 1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, установленными федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

В соответствии с п. 3 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые.

На основании п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся: организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами); организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации).

Материалами дела установлено, что, согласно обращению № 691 от 26.06.2012 Главного управления Алтайского края здравоохранения и фармацевтической деятельности отдела Главного управления Рубцовского межрайонного медицинского округа к Главе Администрации города Рубцовска Алтайского края Ларионову В.В., подписанного главными врачами медицинских учреждений города Рубцовска, в связи с дефицитом врачебных кадров в городе Рубцовске, отдел рассмотрел вопрос о внеочередном предоставлении мест в муниципальных образовательных детских учреждениях города Рубцовска детям медицинских работников лечебно-профилактических учреждений, расположенных на территории города Рубцовска по мере необходимости и в исключительных случаях.

МКУ «Управление образования» Главе города Рубцовска Алтайского края Дьяконенко А.Д. подготовлена пояснительная записка, согласно которой в адрес Управления образования приходит множество писем от врачей города Рубцовска об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде преимущественного права зачисления их детей дошкольные образовательные учреждения при комплектовании муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений города Рубцовска. Кроме того, с целью привлечения и закрепления педагогических работников и работников муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений города Рубцовска, педагогических кадров муниципальных бюджетных образовательных учреждений и в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях дополнительного образования детей, необходимо установить дополнительную меру социальной поддержки в виде преимущественного права зачисления их детей в муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения города Рубцовска при комплектовании муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений города Рубцовска. В связи с чем, содержится просьба на ближайшей сессии Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края, рассмотреть данный вопрос и принять решение об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде преимущественного права предоставления места ребенку в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении города Рубцовска: педагогическим работникам, няням, помощникам воспитателя, младшим воспитателям бюджетных дошкольных образовательных учреждений, педагогическим работникам муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений, педагогическим работникам муниципальных бюджетных образовательных учреждений дополнительного образования детей, врачам краевых государственных бюджетных учреждений здравоохранения, врачам краевых государственных казенных учреждений здравоохранения, расположенных на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

21.02.2013 Рубцовским городским Советом депутатов Алтайского края принято решение № 83 «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде преимущественного права зачисления детей в муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения города Рубцовска при комплектовании детьми», согласно п. 1 которого установленная дополнительная мера социальной поддержки в виде преимущественного права зачисления детей во внеочередном порядке муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений города Рубцовска при комплектовании детьми, нянями, помощниками воспитателя, младшими воспитателями, педагогическими работниками муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений, педагогическими работниками муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений, педагогическими работниками муниципальных бюджетных образовательных учреждений дополнительного образования детей медицинского и фармацевтического персонала: врачей, среднего медицинского персонала краевых государственных бюджетных учреждений здравоохранения, краевых государственных казенных учреждений здравоохранения, расположенных на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

Решение опубликовано в газете «Местное время» и размещено в сети Интернет на официальном сайте Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края с электронным адресом www.gorsovet.rubtsovsk.ru.

Прокурором г. Рубцовска 31.10.2014 внесен протест в порядке ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 прокуратуре Российской Федерации» с требованием о внесении изменений в указанное решение Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края № 83 от 21.02.2013.

Решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 20.11.2014 № 410 «О протесте прокурора города Рубцовска № 02-59д-14 от 31.10.2014 на решение Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 21.02.2013 № 83 «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде преимущественного права зачисления детей муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений города Рубцовска при комплектовании детьми» против прокурора г. Рубцовска отклонено. В обоснование отказа указано, что, в соответствии с ч. 5 ст. 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ч. 7 ст. Устава муниципального образования «Город Рубцовск» Алтайского края, городской совет депутатов вправе устанавливать счет средств бюджета города (за исключением финансовых средств, передаваемых бюджету города на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан в зависимости от наличия федеральных законов, положений, устанавливающих указанное право.

Оспариваемое решение является нормативным правовым актом неоднократного действия, вследствие чего затрагивает права и интересы неопределенного круга лиц.

Исходя из п. 2 ст. 6 Конституции Российской Федерации, каждый гражданин обладает равными правами и свободами.

Согласно п. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными

знами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с настоящим федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления реальными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Согласно п. 5 ст. 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего федерального закона, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование полномочий, предусмотренное настоящей частью, не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относятся в том числе организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время.

Таким образом, основным принципом государственной политики в области образования является общедоступность.

В соответствии с ч. 7 ст. 21 Устава муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, городской Совет депутатов вправе устанавливать за счет средств бюджета города (за исключением финансовых средств, передаваемых бюджету города на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия федеральных законов, положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование полномочий, предусмотренных настоящей частью, не является обязанностью городского округа, осуществляется при наличии возможности, и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Руководство Рубцовского городского совета депутатов Алтайского края частью 5 ст. 20 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» при осуществлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан в данном случае недопустима, поскольку частью 20 данного закона регламентированы правоотношения в части осуществления органами местного самоуправления реальных государственных полномочий, переданных последнему законами субъектов, тогда как организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования отнесена к вопросам местного значения.

Учитывая вышеизложенное, суд приходит к выводу о том, что оспариваемый пункт 1 решения Рубцовского городского совета депутатов Алтайского края от 21.02.2013 № 83 «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде материального права зачисления детей в муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения города Рубцовска при комплектовании детьми», фактически устанавливает дополнительные, не предусмотренные федеральным законодательством льготы, что нарушает права и законные интересы граждан, вставших на учет в общую и льготную очередь, на общедоступное бесплатное дошкольное образование.

Действующим законодательством органы местного самоуправления не наделены правом на установление льгот отдельным категориям граждан.

Право на внеочередное и первоочередное предоставление места в дошкольное образовательное учреждение отдельных категорий граждан закреплено в нормативных правовых актах федерального и регионального уровня. Так, право на внеочередное предоставление места предусмотрено для: детей - инвалидов и детей, один из родителей которых является лицом - Указом Президента Российской Федерации от 02.10.1992 № 1557 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов» (абзац 8 п. 1); детей военнослужащих - Федеральным законом от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (п. 6 ст. 19); детей сотрудников полиции, сотрудников органов внутренних дел, не являющихся сотрудниками полиции - Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (п. 6 ст. 46, ч. 2 ст. 56); детей сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы; детей судей, имеющих специальные звания и проходящих службу в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы; детей сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в таможенных органах Российской Федерации - Федеральным законом от 30.12.2012 № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (п. 14 ст. 3). Право на внеочередное предоставление места предусмотрено для: детей прокуроров - Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (п. 5 ст. 44); детей судей Российской Федерации - Федеральным законом от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (п. 3 ст. 19); детей судей, руководителей следственных органов Следственного комитета, а также других должностных лиц Следственного комитета, имеющих специальные или воинские звания либо замещающих должности, по которым предусмотрено присвоение специальных или воинских званий - Федеральным законом от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (п. 25 ст. 35).

Согласно статье 18 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Вместе с тем все гарантированные Конституцией Российской Федерации права должны осуществляться гражданами с соблюдением принципа, установленного статьей 17 Конституции Российской Федерации, которая гласит, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Принимая решение, суд учитывает, что льготы и преимущества по зачислению детей отдельных категорий граждан в дошкольные учреждения могут в соответствии со ст. 72 Конституции Российской Федерации устанавливаться только законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, поскольку данный вопрос находится в ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий вправе самостоятельно определять только сами правила предоставления мест в образовательные учреждения муниципального образования, что предусмотрено Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Льготы и преимущества приема для детей отдельных категорий граждан могут быть установлены нормативным актом муниципального образования только в пределах тех льгот и преимуществ, которые установлены законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Любое самостоятельное нормативное регулирование и расширение круга лиц, имеющих на такие льготы и преимущества, не

предусмотренные федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, определять не вправе.

Обсуждая вопрос о времени признания нормативного правового акта недействующим, суд исходит из данных но закона, и разъяснений, содержащихся в пункте 28 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 48 от ноября 2007 года № 48, и учитывает установленные по делу обстоятельства.

В соответствии с разъяснениями, изложенными в п. 18 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерац № 48 от 29 ноября 2007 года «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части», если судом будет установлено, что оспариваемый нормативный акт или его часть приняты по вопросу, котори не мог быть урегулирован нормативным правовым актом данного уровня, или приняты с нарушением полномочий орга издавшего акт, то оспариваемый акт или его часть признаются недействующими.

В соответствии с ч. 2 ст. 253 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, установив, ч оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречит федеральному закону либо другому нормативному акту имеющим большую юридическую силу, суд признает нормативный акт действующим полностью или в части со дня е принятия или иного указанного времени.

В соответствии с разъяснениями постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 48 от 29 нояб 2007 года «О практике рассмотрения дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части», изложенным в пункте 28, если нормативный правовой акт до вынесения решения суда применялся, и на основании этого акта бы реализованы права граждан и организаций, суд может признать его недействующим полностью или в части со дня вступлен решения в законную силу.

Оспариваемое решение было принято 21 февраля 2013 года, и установленные им права были уже реализованы, при это были непосредственно затронуты права и свободы граждан и организаций. Поэтому суд считает целесообразным призна решение Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 21.02.2013 № 83 «Об установлении дополнительны меры социальной поддержки в виде преимущественного права зачисления детей в муниципальные бюджетные дошкольн образовательные учреждения города Рубцовска при комплектовании детьми» недействующим со дня вступления в законну силу решения суда.

После вступления решения суда в законную силу в соответствии со статьей 35 Закона Российской Федерации от : декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» и части 3 статьи 253 Гражданского процессуального кодек Российской Федерации решение суда или сообщение о решении суда подлежит опубликованию в печатном издании, в которе был опубликован нормативный правовой акт, суд считает необходимым возложить обязанность по опубликованию сведений настоящем решении в средстве массовой информации - газете «Местное время», в котором оспариваемый нормативн правовой акт был опубликован, на Администрацию города Рубцовска Алтайского края, кроме того, Администрации горо Рубцовска Алтайского края надлежит разместить его в сети Интернет на официальном сайте Рубцовского городского Сове депутатов Алтайского края с электронным адресом www.gorsovnet.rubtsovsk.ru.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194-199, 253 Гражданского процессуального кодекса Российск Федерации, суд

РЕШИЛ:

Требования прокурора города Рубцовска Алтайского края удовлетворить.

Признать решение Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 21.02.2013 № 83 «Об установленн дополнительной меры социальной поддержки в виде преимущественного права зачисления детей в муниципальные бюджетны дошкольные образовательные учреждения города Рубцовска при комплектовании детьми» недействующим со дня вступлен решения суда в законную силу.

Обязать Администрацию города Рубцовска Алтайского края опубликовать сообщение о решении после его вступления законную силу в газете «Местное время», а также надлежит разместить его в сети Интернет на официальном сайте Рубцовско городского Совета депутатов Алтайского края с электронным адресом www.gorsovnet.rubtsovsk.ru.

Решение может быть обжаловано в Алтайский краевой суд в течение месяца со дня вынесения решения суда окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы через Рубцовский городской суд.

Председательствующий:

Ю.Ю. Федорова

По определению о признании решения недействительным
в законную силу *29.04.2015*
Начальник отдела по обеспечению
гражданского судопроизводства
В.А.Викторенкова

Рубцовский город
Алтайского
краснодарского края
решение
печатью
подпись

Подлинник (решения, приговора,
определения, постановления) подшит
в дело № *2-976* /2015
Рубцовского городского суда
Алтайского края

КОПИЯ

Судья Федорова Ю.Ю.

Дело № 33-3769/2015

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

29 апреля 2015 года

город Барнаул

Судебная коллегия по административным делам Алтайского краевого суда в составе:
 председательствующего Котликовой О.П.,
 судей Мокрушиной В.П., Ковалюк Л.Ю.,
 при секретаре Морозовой А.А.,
 с участием прокурора Беспаловой М.И.,
 рассмотрела в открытом судебном заседании дело по заявлению прокурора г.Рубцовска в интересах неопределенного круга лиц о признании недействующим решения Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 21 февраля 2013 года № 83 «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде преимущественного права зачисления детей в муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения города Рубцовска при комплектовании детьми» по апелляционной жалобе Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края на решение Рубцовского городского суда Алтайского края от 9 февраля 2015 года.

Заслушав доклад судьи Ковалюк Л.Ю., судебная коллегия

установила:

прокурор г.Рубцовска в интересах неопределенного круга лиц обратился в суд с заявлением о признании недействующим с момента опубликования решения Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 21.02.2013г. № 83 «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде преимущественного права зачисления детей в муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения города Рубцовска при комплектовании детьми».

В обоснование требования указано, что пунктом 1 оспариваемого решения установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде преимущественного права зачисления детей во внеочередном порядке в муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения города Рубцовска при комплектовании детьми для следующих категорий граждан: нянь, помощников воспитателя, младших воспитателей, педагогических работников муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений, педагогических работников муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений, педагогических работников

Рубцовский Суд
г. Рубцов
№ скреплено
листами

муниципальных бюджетных образовательных учреждений дополнительного образования детей, медицинского и фармацевтического персонала: врачей, среднего медицинского персонала краевых государственных бюджетных учреждений здравоохранения, краевых государственных казенных учреждений здравоохранения, расположенных на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

Между тем, право на внеочередное и первоочередное предоставление мест в дошкольных образовательных учреждениях отдельным категориям граждан закреплено в нормативных правовых актах федерального и регионального уровня. Так, право на первоочередное предоставление места предусмотрено для: детей - инвалидов и детей, один из родителей которых является инвалидом (Указом Президента Российской Федерации от 02.10.1992 №1557 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов» (абзац 8 п. 1)); детей военнослужащих (Федеральным законом от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (п. 6 ст. 19)); детей сотрудников полиции, сотрудников органов внутренних дел, не являющихся сотрудниками полиции (Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (п. 6 ст. 46, ч. 2 ст. 56)); детей сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы; детей сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы; детей сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в таможенных органах Российской Федерации (Федеральным законом от 30.12.2012 № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (п. 14 ст. 3)). Право на внеочередное предоставление места предусмотрено для: детей прокуроров (Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (п. 5 ст. 44)); детей судей Российской Федерации (Законом Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (п. 3 ст. 19)); детей следователей, руководителей следственных органов Следственного комитета, а также других должностных лиц Следственного комитета, имеющих специальные или воинские звания либо замещающих должности, по которым предусмотрено присвоение специальных или воинских званий (Федеральным законом от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (п. 25 ст. 35)).

Таким образом, перечень лиц, пользующихся правом внеочередного зачисления в ДООУ, является исчерпывающим, однако в нарушение данных требований, решением Рубцовского городского Совета депутатов от 21.02.2013 № 83 предусмотрен внеочередной порядок зачисления в дошкольные учреждения детей нянь, помощников воспитателя, младших воспитателей, педагогических работников муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений, педагогических работников муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений,

121

педагогических работников муниципальных бюджетных образовательных учреждений дополнительного образования детей, медицинского и фармацевтического персонала: врачей, среднего медицинского персонала краевых государственных бюджетных учреждений здравоохранения, краевых государственных казенных учреждений здравоохранения, расположенных на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края. Установление решением льгот по предоставлению мест в дошкольные образовательные учреждения категориям граждан, в отношении которых такое право не предусмотрено нормативными правовыми актами, имеющими большую юридическую силу, нарушает права граждан общей очереди, вставших на учет ранее, чем граждане, наделенные льготой в таком порядке.

Решением Рубцовского городского суда Алтайского края от 9 февраля 2015 года решение Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 21.02.2013г. № 83 «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде преимущественного права зачисления детей в муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения города Рубцовска при комплектовании детьми» признано недействующим со дня вступления решения суда в законную силу.

На Администрацию города Рубцовска Алтайского края возложена обязанность опубликовать сообщение о решении после его вступления в законную силу в газете «Местное время», а также разместить в сети Интернет на официальном сайте Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края с электронным адресом www.gorsovnet.rubtsovsk.ru.

В апелляционной жалобе Рубцовский городской Совет депутатов Алтайского края просит решение отменить полностью, принять по делу новое решение, в обоснование указывает, что в соответствии с п.13 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования. Аналогичное положение содержится в ст.9 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

В соответствии абзацем вторым ч.5 ст.20 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Суд не установил, какому именно федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, противоречит оспариваемое решение.

Суд принял решение о правах и обязанностях лица, не привлеченного к участию в деле, обязав Администрацию города Рубцовска опубликовать

сообщение о решении после его вступления в законную силу.

Лица, участвующие в деле, о времени и месте судебного разбирательства извещены надлежаще, в судебное заседание не явились, отложения не просили, о причинах неявки не сообщили, в связи с чем дело рассмотрено в их отсутствие.

Рассмотрев дело в соответствии с абзацем первым ч.1 ст.327.1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в пределах доводов, изложенных в апелляционной жалобе, судебная коллегия не находит оснований для ее удовлетворения.

21.02.2013г. Рубцовским городским Советом депутатов Алтайского края принято решение № 83 «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде преимущественного права зачисления детей в муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения города Рубцовска при комплектовании детьми», пунктом 1 которого установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде преимущественного права зачисления детей во внеочередном порядке в муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения города Рубцовска при комплектовании детьми, нянь, помощников воспитателя, младших воспитателей, педагогических работников муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений педагогических работников муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений, педагогических работников муниципальных бюджетных образовательных учреждений дополнительного образования детей, медицинского и фармацевтического персонала: врачей среднего медицинского персонала краевых государственных бюджетных учреждений здравоохранения, краевых государственных казенных учреждений здравоохранения, расположенных на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

Разрешая дело, суд пришел к обоснованным выводам о том, что оспариваемый акт является нормативным правовым актом, соответствующей форме, в которой согласно Уставу муниципального образования города Рубцовск Алтайского края должны приниматься акты советом депутатов, принят с соблюдением установленной процедуры принятия и введения в действие.

Удовлетворяя требование, суд правомерно исходил из того, что оспариваемый нормативный правовой акт противоречит законодательству, имеющему большую юридическую силу, принят Рубцовским городским Советом депутатов Алтайского края по вопросу, не относящемуся к компетенции данного органа местного самоуправления.

В соответствии с п. «е» ч.1 ст.72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта.

В соответствии с ч.2 ст.76 Конституции Российской Федерации предметам совместного ведения Российской Федерации и субъект

российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч.1 ст.130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

В соответствии с ч.2 ст.132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

На момент принятия оспариваемого решения на федеральном уровне вопросы образования регулировались Законом РФ «Об образовании» от 10.07.1992г. № 3266-1 (в редакции от 12.11.2012г.).

В соответствии с п.п.1, 2, 3 ст.5 Закона РФ «Об образовании» гражданам Российской Федерации гарантируется возможность получения образования независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным организациям (объединениям), возраста, состояния здоровья, социального, имущественного и должностного положения, наличия судимости.

Государство обеспечивает гражданам право на образование путем создания системы образования и соответствующих социально-экономических условий для получения образования.

Государство гарантирует гражданам общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и начального профессионального образования.

В соответствии с п.3 ст.18 Закона для воспитания детей дошкольного возраста, охраны и укрепления их физического и психического здоровья, развития индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений развития этих детей в помощь семье действует сеть дошкольных образовательных учреждений.

Согласно подпунктам 2, 3, 5 п.1 ст.31 Закона РФ «Об образовании» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся: организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования; создание, реорганизация и ликвидация муниципальных образовательных учреждений; учет детей, подлежащих обучению в образовательных учреждениях, реализующих основные общеобразовательные программы, закрепление определенной территории муниципальных районов, городских округов за конкретным муниципальным образовательным учреждением.

бног
сь, о
дел
27.1
ула
не
го
ы
в
я

С 01.09.2013г. вступил в действие с Федеральным закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012г. № 273-ФЗ.

В соответствии с ч.3 ст.5 Федерального закона в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые.

В силу п.п.1, 9 ч.1 ст.9 Федерального закона к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов решению вопросов местного значения в сфере образования относятся организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного начального общего, основного общего, среднего общего образования основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами); учет детей, подлежащих обучению образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа.

В соответствии с п.13 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003г. 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время.

Аналогичные положения содержатся в п.13 ч.1 ст.6 Устава муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

На уровне Алтайского края спорные правоотношения регулируются Законом Алтайского края от 04.09.2013г. № 56-ЗС «Об образовании в Алтайском крае», в соответствии с п.п. 1, 6 ст.9 которого к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов относятся вопросы местного значения в сфере образования.

самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которым органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, отмену решения повлечь не может, поскольку при принятии оспариваемого решения не разрешен вопрос об установлении дополнительной меры социальной поддержки за счет средств бюджета муниципального образования. Доказательства законности принятия оспариваемого решения по данной позиции заинтересованным лицом не представлены, хотя в силу положений ст.249 ГПК РФ именно орган, принявший нормативный правовой акт должен доказать обстоятельства, послуживших основанием для принятия нормативного правового акта и его законности.

С учетом изложенного доводы апелляционной жалобы о соответствии оспариваемого решения положениям нормативных правовых актов имеющих большую юридическую силу основан на неверном толковании норм материального права, довод о том, что суд не установил, какому именно нормативному правовому акту противоречит оспариваемый нормативный правовой акт является несостоятельным, опровергается решением суда, содержащими указание на нормативные акты, которых противоречит решение Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края.

Довод о том, что суд, возложив на Администрацию города Рубцовск Алтайского края обязанность опубликовать сообщение о решении после его вступления в законную силу в газете «Местное время», а также разместит его в сети Интернет на официальном сайте Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края, разрешил вопрос о правах и обязанностях лиц, не привлеченных к участию в деле, не может повлечь верного по существу решения.

Необходимость опубликования решения суда (после вступления его в законную силу) о признании нормативного правового акта или его части недействующими либо сообщения о решении суда вытекает из положений ч.3 ст.253 ГПК РФ, а также ст.35 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и не зависит от возложения такой обязанности на какое-либо лицо. Кроме того, решение в данной части касается не существа рассмотрения заявленного требования, по которому должно быть принято судебное постановление, а относится к его исполнению после вступления в законную силу, в связи с чем в данном случае суд не разрешал вопроса о правах и обязанностях лиц, не привлеченных к участию в деле, в смысле п. ч.4 ст.330 ГПК РФ. В связи с изложенным судебная коллегия полагает необходимым уточнить решение в данной части, исключив абзац третьей резолютивной части решения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 328 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, судебная коллегия

определила:

жалобу Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края на решение Рубцовского городского суда Алтайского края от 9 февраля 2015 года оставить без удовлетворения.

Уточнить решение, исключить абзац третий резолютивной части решения.

Председательствующий

Судья

В.В. Ковалева
М.И. Смирнова



С.А.

Подлинник (решения, приговора, определения, постановления) подшит в дело № 2-976/20-15 Рубцовского городского суда Алтайского края

Судебный приказ
№ 100-10/2017-10/001/2017
от 10.01.2017 г.



Рубри
/
пронум
печать
подпис